

Vyhlásenie o rozpočoch Ministerstva dopravy Slovenskej republiky

Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 332/2023 Z. z. o verejnej osobnej doprave a o zmene a doplnení niektorých zákonov a ktorým sa dopĺňa zákon Národnej rady Slovenskej republiky č. 145/1995 Z. z. o správnych poplatkoch v znení neskorších predpisov sa predkladá na rokovanie Vlády SR s týmito rozpormi:

1. Asociácia priemyselných zväzov a dopravy

- Navrhuje v § 28 doplniť odsek 7, ktorý znie:

„7) Súčasťou zmluvy o dopravných službách sú ustanovenia o spôsobe

a) kompenzácií osobných nákladov objednávateľom dopravcovi v rozsahu platnej podnikovej kolektívnej zmluvy, prípadne platnej kolektívnej zmluvy vyššieho stupňa,

b) kompenzácií objednávateľom dopravcovi nákladov za spotrebu pohonných hmôt vrátane alternatívnych palív vo výške skutočnej spotreby;

c) kompenzácií objednávateľom dopravcovi tých nákladov, ktoré nie sú indexované osobitne určeným spôsobom, minimálne vo výške inflácie bežného roka (CPI), zverejňovanej ročne Štatistickým úradom Slovenskej republiky;

d) kompenzácií objednávateľom dopravcovi nákladov spojených s legislatívnymi zmenami v skutočnej preukázateľnej výške;

e) kompenzácií objednávateľom dopravcovi nákladov spojených s mimoriadnou udalosťou (vojna, pandémia, štrajk, politické nepokoje, prerušenie dodávok strategických surovín alebo energií a pod.) v skutočnej preukázateľnej výške.“

Stanovisko predkladateľa: Vzhľadom na nesúhlas objednávateľov a riziko vplyvu na rozpočty samospráv predloženú pripomienku neakceptujeme.

- Navrhuje nový § 14a vo vyhláške č. 269/2024 Z. z., ktorý rieši ustanovenia týkajúce sa štandardov autobusových staníc.

Stanovisko predkladateľa: Bude riešené v samostatnom legislatívnom procese k vyhláške.

2. Bratislavský samosprávny kraj, Košický samosprávny kraj, SK 8

- Žiada vypustiť navrhované znenie bodov 26 – 32 týkajúcich sa kompetencii NADA.

Stanovisko predkladateľa: Predkladateľ materiálu trvá na predložennom znení.

- Žiada vypustiť navrhované znenie bodu 35, ktorý mení počet členov v Rade objednávatel'ov a zachovať súčasný stav.

Stanovisko predkladateľa: Predkladateľ materiálu trvá na predložennom znení.

- Žiada zavedenie nového pojmu a základných princípov Dopytovej dopravy do zákona č. 332/2023 Z. z. o verejnej osobnej doprave.

Stanovisko predkladateľa: Pripomienka je nad rámec novely zákona. Predkladateľ zákona sa ňou bude zaoberať v budúcnosti. Pripomienkujúci subjekt na základe diskusie na rozporovom konaní preklasifikoval pripomienku na obyčajnú.

3. Konfederácia odborových zväzov SR

- Žiada doplniť tarifnú skupinu s nárokom na zľavnené cestovné, a to skupinu zamestnancov dopravcu (resp. vodiči dopravcu) a ich rodinných príslušníkov.

Stanovisko predkladateľa: Predkladateľ má za to, že aktuálna úprava v zákone č. 332/2023 Z. z. o verejnej osobnej doprave je postačujúca a umožňuje dopravcovi zavádzať tarifnú skupinu určenú pre požadovaný okruh cestujúcich.

4. Republiková únia zamestnávateľov SR

- Žiada vložiť nové novelizačné body, ktoré budú upravovať podrobnosti týkajúce sa zmluvy o dopravných službách (§ 28) v nasledovnom znení:

„(7) Súčasťou zmluvy o dopravných službách sú ustanovenia o spôsobe

a) kompenzácií objednávatel'om dopravcovi tých nákladov, ktoré nie sú indexované osobitne určeným spôsobom, minimálne vo výške inflácie bežného roka (CPI), zverejňovanej ročne Štatistickým úradom Slovenskej republiky;

b) kompenzácií objednávatel'om dopravcovi nákladov spojených s legislatívnymi zmenami v skutočnej preukázateľnej výške;

c) kompenzácií objednávatel'om dopravcovi nákladov spojených s mimoriadnou udalosťou (vojna, pandémia, štrajk, politické nepokoje, prerušenie dodávok strategických surovín alebo energií a pod.) v skutočnej preukázateľnej výške.“

Stanovisko predkladateľa: Vzhľadom na nesúhlas objednávatel'ov a riziko vplyvu na rozpočty samospráv predloženú pripomienku neakceptujeme.

- Navrhuje nový § 14a vo vyhláške č. 269/2024 Z. z., ktorý rieši ustanovenia týkajúce sa štandardov autobusových staníc.

Stanovisko predkladateľa: Bude riešené v samostatnom legislatívnom procese k vyhláške.

5. Trnavský samosprávny kraj

- Žiada zavedenie nového pojmu a základných princípov Dopytovej dopravy do zákona č. 332/2023 Z. z. o verejnej osobnej doprave.

Stanovisko predkladateľa: Pripomienka je nad rámec novely zákona. Predkladateľ zákona sa ňou bude zaoberať v budúcnosti.

- Navrhuje znenie:

„Vlastník, správca alebo nájomca autobusovej stanice, ktorá spĺňa minimálne štandardy vybavenia autobusových staníc podľa vykonávacieho predpisu, je povinný odplatne na základe zmluvy za rovnakých podmienok sprístupniť priestory a poskytovať služby všetkým dopravcom, ktorí podľa povolenia na prevádzkovanie linky majú v nej zastávku. Vlastník, správca alebo nájomca takejto autobusovej stanice je povinný na svojom webovom sídle zverejniť podmienky využívania priestorov a poskytovania služieb vrátane cenníka.“

Stanovisko predkladateľa: Nesúhlasíme s predmetným znením.

- Žiada vypustiť navrhované znenie bodov 26 – 32 týkajúcich sa kompetencii NADA.

Stanovisko predkladateľa: Predkladateľ materiálu trvá na predloženom znení.

- Žiada vypustiť navrhované znenie bodu 35, ktorý mení počet členov v Rade objednávatel'ov a zachovať súčasný stav.

Stanovisko predkladateľa: Predkladateľ materiálu trvá na predloženom znení.

6. Hlavné mesto SR Bratislava, Únia miest Slovenska

- Žiada vypustiť navrhované znenie bodov 26 – 32 týkajúcich sa kompetencii NADA.

Stanovisko predkladateľa: Predkladateľ materiálu trvá na predloženom znení.

- Žiada vypustiť navrhované znenie bodu 35, ktorý mení počet členov v Rade objednávatel'ov a zachovať súčasný stav.

Stanovisko predkladateľa: Predkladateľ materiálu trvá na predloženom znení.

- Žiada o zosúladienie Doložky vybraných vplyvov so skutočnosťou. V doložke vplyvov sú uvedené informácie, ktoré nezodpovedajú skutočnosti:

Bod 7. Goldplating: V skutočnosti už súčasné platné znenie zákona 332/2023 Z. z. v kontexte vykonávacieho predpisu 269/2024 Z. z. obsahuje goldplating a navrhovaná novela goldplating zvyrazňuje, najmä ukladá sankcie za povinnosti uvedené vo vykonávacom predpise, ktoré nevyplývajú zo žiadneho predpisu EÚ.

Bod 9. Vybrané vplyvy materiálu: Novela prinesie negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, rozpočty obcí a podnikateľské prostredie, pretože:

1. Zavádza povinnosť určiť tarifu podľa stanovených tarifných skupín (§ 14, ods. 6) môže viesť k zvýšeniu rozsahu zliav a tým k výpadku tržieb

2. Zavádzajú sa, resp. konkretizujú sa nové povinnosti viazané na vykonávací predpis, a to bez vyčíslenia nákladov na ich implementáciu. Tieto náklady budú znášať objednávateľia dopravy. V prípade neplnenia povinností sa uplatňujú sankcie a u dopravcov, ktorých vlastníkom alebo spoluvlastníkom je obec, budú predstavovať zvýšené náklady na zabezpečenie verejnej dopravy.

Žiadame o zosúladenie Doložky vybraných vplyvov so skutočnosťou.

Stanovisko predkladateľa: Vykonávací predpis je právne záväzný a vykonáva zákon bez toho, aby sa zákon na neho odvolával nad rámec splnomocňovacieho ustanovenia. Ide iba o precizovanie textu s cieľom lepšej prehľadnosti a jednoznačnosti znení textov právnych predpisov. Orgánom odborného dozoru zostáva naďalej objednávateľ a pripomíname, že sankcia je posledná možnosť, ktorej predchádza návrh na odstránenie nelegálneho stavu zo strany orgánu odborného dozoru vrátane lehoty.

- Požaduje v § 14 zachovať pôvodné znenie:

(6) Dopravcovi, ktorý poskytuje dopravné služby na základe zmluvy o dopravných službách, určuje tarifu objednávateľ.

Stanovisko predkladateľa: Ponechanie pôvodného znenia nemá vplyv na zníženie záväznosti vykonávacieho predpisu.

- V § 41 ods. 3 až 6 požaduje výšku sankcií určiť v závislosti od závažnosti deliktu. Spodnú hranicu u deliktov formálneho charakteru nestanovovať, a to ani pri opakovanom konaní. Sankciu ku každému jednotlivému bodu zdôvodniť v dôvodovej správe.

Stanovisko predkladateľa: Zmena sazby sankcií je nad rámec predmetu predkladanej novely. Navyše, pri príprave súčasného znenia zákona vytvorila Národná rada precedens, pri ktorom neakceptuje fakultatívnosť udeľovania sankcií. O výške pokuty a závažnosti správneho deliktu rozhoduje obec.

7. Žilinský samosprávny kraj

- Žiada vypustiť navrhované znenie bodov 26 – 32 týkajúcich sa kompetencii NADA.

Stanovisko predkladateľa: Predkladateľ materiálu trvá na predloženom znení.

- Žiada vypustiť navrhované znenie bodu 35, ktorý mení počet členov v Rade objednávateľov a zachovať súčasný stav.

Stanovisko predkladateľa: Predkladateľ materiálu trvá na predloženom znení.

- Žiada upraviť znenie § 16 ods. 1 nasledovne: Vlastník, správca alebo nájomca autobusovej stanice, ktorá spĺňa minimálne štandardy vybavenia autobusových staníc podľa vykonávacieho predpisu, je povinný odplatne na základe zmluvy za rovnakých podmienok sprístupniť priestory a poskytovať služby všetkým dopravcom, ktorí podľa povolenia na prevádzkovanie linky majú v nej zastávku. Vlastník, správca alebo nájomca takejto autobusovej stanice je povinný na svojom webovom sídle zverejniť podmienky využívania priestorov a poskytovania služieb vrátane cenníka.

Stanovisko predkladateľa: Uvedené ustanovenie je nad rámec novely zákona. Odporúčame uplatniť pripomienku pri predbežnej informácii k nasledujúcej novele.